**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

г. Вязьма 28.12.2018 г.

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - БК РФ), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии полномочий городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (пункт 1.2), Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2018 год.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

**-** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проект подготовлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - проект решения о внесении изменений в бюджет).

Заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области О.Н. Марфичевой.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – решение от 01.11.2018 №96) утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

До принятия данного решения в Контрольно-ревизионную комиссию поступил проект Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской 17.09.2018 года (вх. от 17.09.2018 №278-Г).

Контрольно – ревизионной комиссией подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» от 08.10.2018 года.

В заключении от 08.10.2018 года предложено дополнить Положение о бюджетном процессе условиями внесения изменений в решение о бюджете Вяземского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Фактически предложенные изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, в соответствии с заключением от 08.10.2018 года не внесены.

Следовательно, в действующем Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области не предусмотрены условия внесения изменений в решение о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимо внести соответствующие изменения в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения от 01.11.2018 №96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» дополнив условиями внесения изменений в решение о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

**2. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Согласно предоставленной пояснительной записки к проекту решения начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам, по безвозмездным поступлениям, а также перераспределением бюджетных ассигнований, в связи с необходимостью финансового обеспечения расходных обязательств городского поселения.

Проектом решения вносятся изменения только в части показателей, утвержденных на 2018 год, показатели на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются.

Предлагаемые поправки в проект решения о бюджете представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта решения | Наименование характеристик бюджета | Решение о бюджете от 25.12.2017 №88 (с изменениями) | Проект решения о бюджете | Поправки изменения (+/-) |
| 1. | Доходы на 2018 год, в том числе: | 224 221,9 | 226 276,1 | +2 054,2 |
|  | собственные доходы | 156 893,7 | 159 893,7 | +3 000,0 |
| 1.1. | в т.ч. объем безвозмездных поступлений, из которых:  объем получаемых межбюджетных трансфертов; | 67 328,2  67 018,6 | 66 382,4  66 072,8 | -945,8  -945,8 |
| 1.2. | Расходы на 2018 год | 225 973,3 | 228 027,5 | +2 054,2 |
| 1.3. | Дефицит (+,-) на 2018 год:  в т.ч. получение кредитов  в т.ч. погашение кредитов  в т.ч. изменение остатков средств | 1 751,4  +14 000,0  -14 000,0  1 751,4 | 1 751,4  +14 000,0  -14 000,0  1 751,4 | 0,0  0,0  0,0  0,0 |
| 2.  2.1. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2018 году | 4 378,7 | 10378,7 | +6000,0 |
| 2.2. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2019 году | 5 852,9 | 5 852,9 | 0,0 |
| 2.3. | Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета городского поселения в бюджет района в 2020 году | 5 852,9 | 5 852,9 | 0,0 |
| 3.1. | Доходы на 2019 год,  в том числе безвозмездные поступления, из которых межбюджетные трансферты | 178 446,4  24 941,9 | 178 446,4  24 941,9 | 0,0  0,0 |
| 3.1. | Доходы на 2020 год,  в том числе безвозмездные поступления, из которых межбюджетные трансферты | 183 765,6  25 133,0 | 183 765,6  25 133,0 | 0,0  0,0 |
| 3.2. | Расходы на 2019 год  Расходы на 2020 год, в том числе условно утвержденные расходы | 178 446,4  183 765,6  4 594,1 | 178 446,4  183 765,6  4 594,1 | 0,0  0,0  0,0 |
| 3.3. | Дефицит (профицит) на 2019 год  Дефицит (профицит) на 2020 год | 0,0  0,0 | 0,0  0,0 | 0,0  0,0 |
| 11.  11.1.  11.2.  11.3. | Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств  в 2018 году  в 2019 году  в 2020 году | 287,7  290,4  293,2 | 288,9  290,4  293,2 | +1,2  0,0  0,0 |
| 12.  12.1.  12.2.  12.3. | Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ  в 2018 году  в 2019 году  в 2020 году | 204 788,2  159 998,5  160 720,8 | 200 422,5  0,0  0,0 | -4 365,7  0,0  0,0 |
| 14.  14.1.  14.2.  14.3. | Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда городского поселения  на 2018 год  на 2019 год  на 2020 год | 5 178,1  5 804,1  6 133,9 | 5 178,1  5 804,1  6 133,9 | 0,0  0,0  0,0 |
| 16.  16.1.  16.2.  16.3. | Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества  на 2018 год  на 2019 год  на 2020 год | 22 679,5  19 233,0  18 588,3 | 20 052,8  19 233,0  18 588,3 | -2 626,7  0,0  0,0 |
| 17.  17.1.  17.2.  17.3. | Резервный фонд  на 2018 год  на 2019 год  на 2020 год | 4 100,0  3 500,0  3 500,0 | 4 100,0  3 500,0  3 500,0 | 0,0  0,0  0,0 |
| 18. | Иные межбюджетные трансферты из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования  на 2018 год  на 2019 год  на 2020 год | 4 378,7  5 852,9  5 852,9 | 4 378,7  5 852,9  5 852,9 | 0,0  0,0  0,0 |
| 20.  20.1. | Предельный объем муниципального долга на 2018 год | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 |
| 20.2. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2019 года по долговым обязательствам городского поселения | 40 751,3 | 40 751,3 | 0,0 |
| 20.3. | Предельный объем муниципального долга на 2019 год | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 |
| 20.4. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2020 года по долговым обязательствам городского поселения, в т.ч. по муниципальным гарантиям | 40 751,3  0,0 | 40 751,3  0,0 | 0,0  0,0 |
| 20.5 | Предельный объем муниципального долга на 2020 год | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 |
| 20.6. | Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 года по долговым обязательствам городского поселения, в т.ч. по муниципальным гарантиям | 40 751,3  0,0 | 40 751,3  0,0 | 0,0  0,0 |
| 21. | Расходы городского поселения на обслуживание муниципального долга  в 2018 году  в 2019 году  в 2020 году | 1 500,0  1 500,0  1 500,0 | 1 400,0  1 500,0  1 500,0 | 0,0  0,0  0,0 |

Согласно данным таблицы №1 планируется внести изменения в пункт 2 решения от 25.12.2017 №88, а именно увеличить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета городского поселения в бюджет района в 2018 году на 6 000,0 тыс. рублей. Однако в проекте решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» данные изменения не предусмотрены, что нарушает требования ст.32 БК РФ «Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах».

По информации из пояснительной записки общий объем доходов на 2018 год планируется увеличить на 2 054,2 тыс. рублей, при этом налоговые и неналоговые доходы планируется увеличить на 3 000,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления планируется уменьшить на 945,8 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем доходов городского поселения планируется утвердить в сумме 226 276,1 тыс. рублей, с увеличением на 2 054,2 тыс. рублей, за счет:

- увеличения собственных доходов в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

- уменьшения безвозмездных поступлений на сумму 945,8 тыс. рублей.

Изменения по собственным доходам сложилось за счет:

- увеличения земельного налога в сумме 5 133,8 тыс. рублей;

- увеличения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 17,7 тыс. рублей;

- увеличения доходов от оказания платных услуг в сумме 45,5 тыс. рублей;

- уменьшения доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2 221,9 тыс. рублей;

- увеличения доходов за счет штрафов, санкций, возмещение ущерба в сумме 24,9 тыс. рублей.

Изменения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы сложилось за счет уменьшения поступлений по прочим субсидиям бюджетам городского поселения в сумме 945,8 тыс. рублей.

По информации из пояснительной записки увеличение общего объема расходов на 2018 год планируется увеличить на 2 054,2 тыс. рублей, за счет уменьшения безвозмездных поступлений в сумме 945,8 тыс. рублей и увеличения собственных доходов в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Из пояснительной записки следует, что поступление прочих субсидий в бюджет городского поселения уменьшится на 945,8 тыс. рублей, за счет:

- уменьшения поступлений на выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовку проектной документации объектов капитального строительства в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 1 669,5 тыс. рублей;

- увеличения резервного фонда Администрации Смоленской области на 723,8 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем расходов бюджета городского поселения на 2018 год планируется утвердить в сумме 228 027,5 тыс. рублей, с увеличением на 2 054,2 тыс. рублей.

Распределение расходной части бюджета предлагается к утверждению следующим образом:

- уменьшение лимитов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ в сумме 4 365,7 тыс. рублей;

- увеличение непрограммных расходов в сумме 6 420,1 тыс. рублей.

В рамках муниципальных программ отражены следующие изменения:

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 4 553,5 тыс. рублей, с увеличением на 700,0 тыс. рублей. Расходы увеличены на ремонт помещения по ул. Ленина в сумме 440,0 тыс. рублей; работы по изготовлению и установке панно по ул. Комсомольская д.14 в сумме 260,0 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 833,8 тыс. рублей, с увеличением на 223,8 тыс. рублей. Обоснования увеличения расходов в пояснительной записке предоставлены;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы планируется утвердить в сумме 859,7 тыс. рублей, с увеличением на 22,0 тыс. рублей. Увеличены расходы на подготовку проектов планировки территории на 22,0 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Вязьма-город воинской славы» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 4 773,8 тыс. рублей, с уменьшением на 23,8 тыс. рублей. Увеличены расходы на проведение мероприятия «Вахта памяти» в муниципальной программе «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 87 775,3 тыс. рублей, с уменьшением на 3 420,4 тыс. рублей. Обоснования уменьшения расходов по мероприятиям муниципальной программы в пояснительной записке не предоставлены;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 17 326,0 тыс. рублей, с уменьшением на 1 672,5 тыс. рублей. Расходы уменьшены за счет уменьшения объема субсидии на выполнение работ по инженерным изысканиям и подготовку проектной документации объектов капитального строительства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 20 594,5 тыс. рублей, с увеличением на 445,1 тыс. рублей. Расходы увеличены на содержание и ремонт жилого фонда г. Вязьмы на 445,1 тыс. рублей (ремонт отопления по ул. Красноармейское шоссе д.5 и установка насоса по ул. Полевая д.47);

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы предлагается утвердить в сумме 39 820,2 тыс. рублей, с уменьшением на 260,0 тыс. рублей, за счет перераспределения средств между муниципальными программами;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017-2020 годы» предлагается утвердить в сумме 705,4 тыс. рублей, с уменьшением на 380,0 тыс. рублей. Перераспределены средства на вопросы по решению судов.

В пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что свидетельствует о недостаточном обосновании внесения изменений в муниципальные программы.

Таким образом, наибольший объем уменьшения бюджетных ассигнований предусматривается по муниципальной программе «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы, а именно с уменьшением на 3 4520,4 тыс. рублей.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям представлен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Решение от 25.12.2017 №88 (с изменениями) | Проект решения | Отклонения (+,-) |
| **1** | **МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **300,0** | **300,0** | **0,0** |
|  | Установка приборов учета энергетических ресурсов и узлов управления | 300,0 | 300,0 | 0,0 |
| **2** | **МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **3853,5** | **4553,5** | **+700,0** |
|  | Расходы на обеспечение деятельности МКУ "Городской жилищный фонд" | 1173,5 | 1173,5 | 0,0 |
|  | Проведение оценки рыночной стоимости объектов гражданских прав | 200,0 | 150,8 | -49,2 |
|  | Проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков и постановки земельных участков на кадастровый учет | 242,2 | 210,2 | -32,0 |
|  | Обеспечение начисления, сбора и перечисления в бюджет поселения платы за наем жилых помещений по договорам социального найма | 138,0 | 138,0 | 0,0 |
|  | Обеспечение содержания объектов муниципальной собственности Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 1374,0 | 2302,5 | +928,5 |
|  | Обеспечение сохранности объектов муниципальной собственности | 10,0 | 0,0 | -10,0 |
|  | Проведение технической инвентаризации и оформление кадастровых паспортов, справок о постановке на технический учет объектов недвижимости, проведение кадастровых работ и оформление технических планов объектов недвижимого имущества | 655,8 | 564,1 | -91,7 |
|  | Проведение регистрации прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства (в том числе бесхозяйственные объекты) | 60,0 | 14,4 | -45,6 |
| **3** | **МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **610,0** | **833,8** | **+223,8** |
|  | Реализация мероприятий по воспитанию молодежи, проживающей на территории г. Вязьма для детей и молодежи | 188,8 | 212,6 | +23,8 |
|  | Расходы на проведение физкультурно-спортивных мероприятий | 421,2 | 621,2 | +200,0 |
| **4** | **МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2016-2020 годы** | **1266,6** | **1266,6** | **0,0** |
|  | Расходы на проведение информационной деятельности органов местного самоуправления | 1266,6 | 1266,6 | 0,0 |
| **5** | **МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **837,7** | **859,7** | **+22,0** |
|  | Разработка проектов планировки на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 737,7 | 759,7 | +22,0 |
|  | Разработка нормативов градостроительного проектирования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| **6** | **МП «Вязьма-город воинской славы» на 2015-2020 годы** | **4797,6** | **4773,8** | **-23,8** |
|  | Организация и проведение культурно-массовых, спортивных, патриотических мероприятий | 2538,2 | 2714,1 | +175,9 |
|  | Расходы на проведение смотров-конкурсов, фестивалей, семинаров, а также другие аналогичные мероприятия | 563,7 | 399,5 | -164,2 |
|  | Расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | 103,1 | 103,1 | 0,0 |
|  | Расходы на содержание памятников, обелисков, воинских захоронений, находящихся в муниципальной собственности | 728,4 | 692,9 | -35,5 |
|  | Пред проектные, проектные работы и оформление документации по установке памятника, посвященного событиям Первой мировой войны в сквере "Героев Первой мировой войны" | 864,2 | 864,2 | 0,0 |
| **7** | **МП "Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области" на 2015-2020 годы** | **91195,7** | **87775,3** | **-3420,4** |
|  | Содержание автомобильных дорог и дворовых территорий в границах Вяземского городского поселения | 29001,2 | 27505,2 | -1496,0 |
|  | Обеспечение капитального и текущего ремонта дорожной сети и дворовых территорий | 23700,2 | 22460,0 | -1240,2 |
|  | Расходы на обеспечение текущего ремонта дорожного покрытия автомобильных дорог, расположенных в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, удостоенного почётным званием РФ "Город воинской славы" | 20065,2 | 20189,2 | +124,0 |
|  | Обеспечение дорожно-транспортной сети дорожными знаками и другими техническими устройствами | 2509,6 | 1732,4 | -777,2 |
|  | Субсидия для оплаты лизинговых платежей за приобретенные автобусы | 425,0 | 425,0 | 0,0 |
|  | Проведение технической инвентаризации и оформление кадастровых и технических паспортов автомобильных дорог, расположенных на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 317,9 | 299,9 | -18,0 |
|  | Приобретение бланков строгой отчетности | 60,0 | 47,0 | -13,0 |
|  | Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета | 14925,3 | 14925,3 | 0,0 |
|  | Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения | 191,3 | 191,3 | 0,0 |
| **8** | **МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **18998,5** | **17326,0** | **-1672,5** |
|  | Расходы по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Вяземского городского поселения | 1127,4 | 1643,3 | +515,9 |
|  | Разработка проектно-сметной документации по объектам водоснабжения и водоотведения на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 354,0 | 248,0 | -106,0 |
|  | Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (строительство объектов водоснабжения и водоотведения) | 6772,4 | 6081,6 | -690,8 |
|  | Разработка проектно-сметной документации по объектам газоснабжения на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 90,0 | 95,0 | +5,0 |
|  | Мероприятия по содержанию объектов газификации, находящихся в собственности Вяземского городского поселения | 496,0 | 559,2 | +63,2 |
|  | Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности | 3837,4 | 3720,2 | -117,2 |
|  | Расходы на содержание объектов электроснабжения | 2632,7 | 2976,5 | +343,8 |
|  | Расходы на выполнение работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации, подготовку проектной документации объектов капитального строительства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, подлежащих модернизации и ее экспертизу | 3636,4 | 1950,0 | -1686,4 |
|  | Подготовка объектов теплоснабжения к работе в зимних условиях | 52,2 | 52,2 | 0,0 |
| **9** | **МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **20149,4** | **20594,5** | **+445,1** |
|  | Снос ветхого и аварийного жилого фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 2951,6 | 3128,7 | +177,1 |
|  | Расходы на приобретение жилых помещений в целях предоставления гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 4000,0 | 3867,9 | -132,1 |
|  | Взносы на капитальный ремонт за помещения в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собственности Вяземскому городскому поселению Вяземского района Смолен6ской области | 6698,0 | 6605,6 | -92,4 |
|  | Содержание и текущий ремонт муниципального жилищного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 1055,3 | 1699,8 | +644,5 |
|  | Ремонт квартир корп.2 и благоустройства территории корп.1 и корп.2 жилого дома №16 по ул. Смоленская в г. Вязьма Смоленской области | 1104,0 | 1104,0 | 0,0 |
|  | Расходы на осуществление мероприятий по ремонту жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, и благоустройство прилегающих к жилым домам территорий | 4040,5 | 4040,5 | 0,0 |
|  | Мероприятия по формированию, межеванию и государственному кадастровому учету земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома | 300,0 | 148,0 | -152,0 |
| **10** | **МП "Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы** | **40080,2** | **39820,2** | **-260,0** |
|  | Расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения | 15720,9 | 15720,9 | 0,0 |
|  | Расходы на текущие и капитальные ремонты зданий и сооружений муниципальных учреждений | 400,0 | 400,0 | 0,0 |
|  | Расходы на содержание уличного освещения | 17865,0 | 17865,0 | 0,0 |
|  | Расходы на проведение благоустройства на территории поселения | 3694,3 | 3434,3 | -260,0 |
|  | Расходы на озеленение территории города Вязьма | 1428,6 | 1428,6 | 0,0 |
|  | Расходы на содержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (отлов собак, акарицидная обработка парков) | 450,0 | 450,0 | 0,0 |
|  | Расходы на транспортировку тела (останков), умершего (погибшего) безродного, невостребованного, а также личность, которого не установлена от места обнаружения по заявке МВД и ГИБДД до отдела судмедэкспертизы или патологоанатомического отдела (морга) | 150,0 | 150,0 | 0,0 |
|  | Проведение смотра-конкурса по номинации "Лучший дом, лучшая улица, лучшая дворовая территория" | 371,4 | 371,4 | 0,0 |
| **11** | **МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город на территории Вяземского городского поселения» на 2016-2020 годы** | **3466,0** | **3466,0** | **0,0** |
|  | Обслуживание (содержание) существующего АПК "Безопасный город" | 1449,1 | 1449,1 | 0,0 |
|  | Развитие существующей системы АПК "Безопасный город" | 1424,6 | 1424,6 | 0,0 |
|  | Расходы на охрану общественного порядка | 592,3 | 592,3 | 0,0 |
| **12** | **МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017-2020 годы»** | **1085,4** | **705,4** | **-380,0** |
|  | Установка пандусов, на входах и между этажами в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды | 390,8 | 355,8 | -35,0 |
|  | Обустройство и ремонт пешеходных тротуаров | 694,6 | 349,6 | -345,0 |
| **13** | **МП "Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области" на 2018-2022 годы** | **18147,7** | **18147,7** | **0,0** |
|  | Повышение уровня благоустройства территорий Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области" на 2018-2022 годы | 18147,7 | 18147,7 | 0,0 |
|  | **Итого расходы по МП:** | **204788,2** | **200422,5** | **-4365,7** |
|  | Непрограммные расходы по направлениям: | | | |
| 1 | Обеспечение деятельности представительного органа (Совет депутатов городского поселения) | 3301,5 | 2562,7 | -738,8 |
| 2 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 52,7 | 52,7 | 0,0 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2326,1 | 8326,1 | +6000,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения | 2000,0 | 2000,0 | 0,0 |
| 5 | Резервный фонд городского поселения | 4100,0 | 4100,0 | 0,0 |
| 6 | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 1754,2 | 2478,0 | +723,8 |
| 7 | Расходы за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области (софинансирование за счет средств местного бюджета) | 194,9 | 275,3 | +80,4 |
| 8 | Расходы на исполнение судебных актов | 4770,2 | 5354,0 | +583,8 |
| 9 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 1500,0 | 1400,0 | -100,0 |
| 10 | Расходы на исполнение норм и требований органов государственного и муниципального контроля | 233,4 | 233,4 | 0,0 |
| 11 | Выплаты денежного поощрения "Почетному гражданину города Вязьма" | 203,0 | 196,5 | -6,5 |
| 12 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 287,7 | 288,9 | 1,2 |
| 13 | Проведение выборов | 461,3 | 337,4 | -123,9 |
|  | **Итого непрограммные расходы** | **21185,0** | **27605,0** | **+6420,0** |
|  | **Итого расходы** | **225973,3** | **228027,5** | **+2054,2** |

Согласно п.1 ст.179 БК РФ «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

В соответствии со [ст.179](consultantplus://offline/ref=31428C4987DC78E4916095C3F51CF76BF6E215E07C2ABF52F672A846E2E4A2710180A968C6748CF6EA852C803C1A43CE6327CAA03815E5A6ZDp8H) БК РФ конкретные сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы устанавливаются местной администрацией.

Пунктом 6.5 «Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их финансировании и реализации», утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 11.11.2016 №1810 (далее – Порядок от 11.11.2016 №1810) определено: «Внесение изменений в муниципальную программу является основанием для подготовки решения о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период».

В нарушение п.1 ст.179 БК РФ, п.6.5 Порядка от 11.11.2016 №1810 Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не предоставлены:

- нормативно-правовые акты (Постановления) Администрации, утверждающие внесение изменений в муниципальные программы на 2018 год.

На 2018 год утверждено финансирование 13 муниципальных программ. Проектом решения планируется изменить объем финансирования девяти муниципальных программ, с уменьшением на 4 365,7тыс. рублей. Общий объем финансирования муниципальных программ планируется утвердить в сумме 200 422,5тыс. рублей. Удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета городского поселения составит 87,9%.

Непрограммные расходы планируется увеличить на 6 420,0 тыс. рублей, за счет:

- уменьшения расходов обеспечения деятельности представительного органа на 738,8 тыс. рублей;

- увеличения расходов резервного фонда Администрации Смоленской области на 723,8 тыс. рублей;

- увеличения расходов за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области (софинансирование за счет средств местного бюджета) на 80,4 тыс. рублей;

- увеличения расходов на исполнение решений по судебным актам на 583,8 тыс. рублей;

- уменьшения процентных платежей по муниципальному долгу на 100,0 тыс. рублей. В пояснительной записке обоснования и пояснения уменьшения процентных платежей по муниципальному долгу на 100,0 тыс. рублей не предоставлены;

- уменьшения выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» на 6,5 тыс. рублей;

- увеличения доплаты к пенсиям муниципальных служащих на 1,2 тыс. рублей;

- уменьшения на проведение выборов на 123,9 тыс. рублей;

- увеличения расходов на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС на 6 000,0 тыс. рублей.

Пояснения и обоснования увеличения расходов на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС на 6 000,0 тыс. рублей в пояснительной записке не предоставлены.

Однако, в пункте 1 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №78 (далее – решение от 19.12.2017 №78) утверждены межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по решению вопросов ГО и ЧС в сумме 2 326 053 рубля 00 копеек.

Таким образом, принятие решения об изменении (увеличении) объема передаваемых межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, в сумме 6 000,0 тыс. рублей, свидетельствует о нарушении условий и требований решения от 19.12.2017 №78.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в нарушение ст.34 БК РФ, решения от 19.12.2017 №78 передача межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, с превышением на 6 000,0 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

Таким образом, непрограммные расходы планируется утвердить в сумме 27 605,1 тыс. рублей или 12,1% в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Дефицит бюджета составит 1 751,4 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являются:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 751,4 тыс. рублей;

- получение кредита от кредитной организации в сумме 14 000,0 тыс. рублей;

- погашение кредита предоставленного кредитной организацией в сумме 14 000,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Общий объем доходов планируется к утверждению в сумме 226 276,1 тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы в сумме 159 893,7 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме 66 382,4 тыс. рублей.

2. Общий объем расходов планируется к утверждению в сумме 228 027,5 тыс. рублей, в том числе:

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в сумме 200 422,5 тыс. рублей;

- на реализацию непрограммной части расходов бюджета в сумме 27 605,0 тыс. рублей.

3. Дефицит бюджета планируется к утверждению в сумме 1 751,4 тыс. рублей.

4. Проектом решения вносятся изменения только в части показателей на 2018 год, показатели на плановый период 2019 и 2020 годов не изменяются.

5. В решение Совета депутатов Вяземского городского поселения от 01.11.2018 №96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» не предусмотрены условия внесения изменений в решение о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

6. В нарушение ст.32 БК РФ в проекте решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в пункте 2 не предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

7. В нарушение п.1 ст.179 БК РФ, п.6.5 Порядка от 11.11.2016 №1810 Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не предоставлены нормативно-правовые акты (Постановления) Администрации, утверждающие внесение изменений в муниципальные программы на 2018 год.

8. В пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что свидетельствует о недостаточном обосновании внесения изменений в муниципальные программы.

9. Наибольший объем уменьшения бюджетных ассигнований предусматривается по муниципальной программе «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы, а именно с уменьшением на 3 4520,4 тыс. рублей.

10. В нарушение ст.34 БК РФ, решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №78 передача межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет района, с превышением на 6 000,0 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

**Предложения:**

1. Внести изменения в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения от 01.11.2018 №96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области», предусмотрев в нем условия внесения изменений в решение о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2. Внести изменения в пункт 2 проекта решения о бюджете «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2017 №88 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», предусмотрев в нем изменения объема межбюджетных трансфертов.

3. В соответствии с п.1 ст.179 БК РФ, п.6.5 Порядка от 11.11.2016 №1810 Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предоставить нормативно-правовые акты (Постановления), утверждающие внесение изменений в муниципальные программы на 2018 год.

4. Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета города в бюджет района, осуществлять строго в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утверждённого решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 19.12.2017 №77.

5. В дальнейшем в пояснительной записке к проекту решения предоставлять в полном объеме обоснования и пояснения о планируемых изменениях.

Проанализировав подготовленные Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документы и материалы, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует принять проект предоставленного решения о внесении изменений в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов к рассмотрению Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Председатель Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области О.Н. Марфичева